



Uchwała Nr 4200.III.87.2025

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radlin za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radlin za 2024 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Radlina przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta za 2024 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych materiałów dotyczących wykonania budżetu Miasta Radlin stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz.454) oraz rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm), tj.:

a) wykonane dochody i wydatki w szczególności jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 124.715.285,81 zł tj. 96,3% planu,
- wydatki 133.319.750,78 zł, tj. 95,1% planu;

Wykonany wynik budżetu za 2024 r. to deficyt budżetowy w wysokości 8.604.464,97 zł przy planowanym na poziomie 10.734.865,86 zł.

b) wykaz zmian w planie wydatków dokonanych w ciągu roku na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych niepodlegających zwrotowi;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b.

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2024 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych nie został spełniony, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2024 został uzyskany deficyt operacyjny w wysokości 5.607.764,17 zł.

Wykonane przychody wyniosły: z tytułu wolnych środków 216.257,57 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 15.000,00 zł.

Jednocześnie na mocy art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Skład ponownie zwraca uwagę (podobnie jak w opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok), że mimo spełnienia wymogów ustawowych uzyskanie deficytu operacyjnego jest zjawiskiem niepokojącym ma bowiem niekorzystny wpływ na możliwość obsługi długu gminy. Udział nadwyżki operacyjnej w dochodach ogółem jest jednym z najistotniejszych wskaźników przy ocenie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Dodatnia wartość wyniku bieżącego wskazuje na potencjalne zdolności i możliwości jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań oraz do finansowania wydatków o charakterze inwestycyjnym. Mając na uwadze fakt, że 2024 rok jest

kolejnym rokiem w którym wykonano deficyt operacyjny, Skład Orzekający wskazuje, że może to mieć znaczenie dla wydawanych opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań zwrotnych i wzywa organy Miasta do podjęcia działań mających przede wszystkim na celu ograniczenie wydatków bieżących (lub zwiększenie dochodów bieżących).

Uwzględnienie danych z wykonania budżetu 2024 roku w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Radlin zwiększa poziom niezachowania w 2025 roku i latach kolejnych relacji wynikającej z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Do oceny realizacji budżetu roku 2024, w kontekście indywidualnego wskaźnika zadłużenia zastosowanie ma przepis zawarty w art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym: W latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z treści prognozy finansowej Miasta Radlin w brzmieniu obowiązującym na dzień sporządzenia niniejszej opinii wynika, że prognozowana relacja kwoty długu na koniec 2025 r. do planowanych dochodów, o których mowa w ww. przepisie wynosi 78,7%.

Łączna kwota długu Miasta Radlin na koniec roku 2024 wyniosła 74.663.000,00 zł, co stanowi 59,9% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Zadłużenie nominalnie wzrosło w roku 2024 o kwotę 10.643.00,00 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Należności wymagalne na koniec 2024 r. wyniosły 5.228.686,79 zł, tj. 4,2% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk