

SPRAWOZDANIE

z przebiegu i wyników konsultacji projektu

podstawa prawna: art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 z późn. zm.),

Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Miasta Radlin do roku 2030, trwały od 6 maja 2021 roku do 9 czerwca 2021 roku.

Zaproszenie do udziału w konsultacjach projektu umieszczono:

- na stronie internetowej Urzędu miasta www.radlin.pl, w tym na stronie BIP-u;
- na tablicy ogłoszeń UM Radlin.

Ponadto skierowano pisma do gmin ościennych oraz wniosek o zaopiniowanie projektu Strategii do Zarządu Województwa Śląskiego oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W toku przeprowadzonych konsultacji zorganizowano również otwarte spotkanie konsultacyjne realizowane drogą on-line (ze względu na panującą sytuację epidemiczną). Spotkanie odbyło się w dniu 19.05.2021 roku.

Do udziału w konsultacjach zaproszono Radnych Rady Miasta – w dniu 27.05.2021 roku odbyło się spotkanie konsultacyjne, na którym przedstawiono oraz przedyskutowano przedstawiony projekt.

W związku z dokonaniem uzgodnień z właściwymi organami podjęto decyzję o odstąpieniu od przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 247) z uzasadnieniem oraz uzgodnieniami w tej sprawie można było zapoznać się na stronie internetowej oraz w BIP Urzędu Miasta Radlina.

W opinii Zarządu Województwa Śląskiego sformułowano uwagę: „Projekt dokumentu uwzględnia częściowo zapisy dotyczące regionalnych Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”. Przedstawione w projekcie „Strategii Rozwoju Miasta Radlin do roku 2030” regionalne OSI wymagają uzupełnienia poprzez wskazanie, jak kierunki działań dedykowane określonym OSI, wskazane w rozdziale 7. Przedsięwzięcia i terytorialny wymiar interwencji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”, realizowane są przez zapisy projektu strategii rozwoju gminy (np. w ramach celów i kierunków działań).”

Uwaga ta zostanie uwzględniona poprzez dodanie w części dotyczącej charakterystyki OSI regionalnych tabeli wskazującej cele Miasta uwzględniające zapisy strategii regionalnej w tym zakresie.

Poniżej przedstawiono kluczowe, inne uwagi do projektu strategii wraz ze sposobem ich wykorzystania. Wszelkie zgłoszone w trakcie trwania konsultacji uwagi i wnioski zostały rozpatrzone i zostaną wykorzystane przy opracowaniu końcowego projektu Strategii. Ostateczne redakcyjne ujęcie i treść zmian będzie uzależniona od ogólnego kontekstu i zmian w całości dokumentu.

Strona	Uwaga dotyczy\ np. nr strony lub brzmienie obecnego zapisu	Treść uwagi/propozycja zmiany:	Uzasadnienie zgłaszającego :	Odniesienie się do uwagi/sposób wykorzystania
4	Podstawowe wyzwania rozwojowe	Jako główne wyzwania powinny zostać uwzględnione 3 czynniki a) poprawa środowiska naturalnego (jakości powietrza) b) poprawa sytuacji finansowej Miasta (m.in bardzo duże zadłużenie,) 3) poprawa infrastruktury transportowej (obwodnica Miasta)	Przytoczone wyzwania nie są trafne jednak mało ambitne. Dodatkowe kluczowe problemy to m.in. środowisko, finanse miasta zwłaszcza w kontekście zmian – likwidacji sektora górniczego, oraz komunikacja drogowa, która została znacząco uwypuklona podczas remontu wiaduktu , co powoduje paraliż miasta w newralgicznych godzinach i brak alternatywy.	Wskazane przez zgłaszającego postulaty ujęcia czynników znajduje swoje odbicie w dotychczasowych zapisach projektu. Mają one charakter operacyjny wobec wyzwań generalnych ujętych w projekcie. Niemniej proponuje się dodać do wyzwań : Poprawa jakości życia, w tym jakości środowiska naturalnego
5	Strategia Radlina nie jest „instrukcją” działania dla władz lokalnych	Strategia Radlina powinna być drogowskazem dla władz lokalnych w podejmowaniu konkretnych działań.	Zapis iż strategia nie jest instrukcją nasuwa pytaniem czym jest owa strategia i czemu ona ma służyć. Ponadto jeżeli nie będzie traktowana jako kierunkowskaz to rodzi to obawy że nie będzie musi być przestrzegana tak jak inne dokumenty strategiczne w tym mieście np. poszerzenie hałdy	Proponuje się usunięcie zdania; „Strategia Radlina nie jest „instrukcją” działania dla władz lokalnych”
6	Diagnoza	Brak sytuacji finansowej Miasta	Sytuacja finansowa Miasta, zarządzanie finansami, niekończące zadłużanie, prowadzenie inwestycji bez analizy kosztowej prowadzi do spirali zadłużania. Już teraz w celu spłaty obligacji roluje się dług, co powoduje iż w następstwie kolejnych lat może nie być środków na inwestycje. Niekorzystna struktura zwłaszcza w kontekście zwiększonych środków dotacyjnych vs dochody własne powoduje iż w przypadku przeniesienia np. obsługi programów 300+/500+ gmina może znaleźć się na skraju niewypłacalności. Dlatego strategia powinna zawierać dane finansowe i wyznaczać cele z tym związane żeby nie zostawić następnym pokoleniom zgniętego jaja.	W części diagnostycznej proponuje się dodanie informacji o zmianie poziomu dochodów oraz wydatków w Radlinie w latach 2009 – 2019.

			Dodatkowym niebezpieczeństwem jest niekorzystna demografia.	
11	Jednocześnie Samorząd Miasta systematycznie zwiększa wielkość środków finansowych na działania realizowane przez podmioty sektora pozarządowego. W roku 2019 kwota przeznaczona na ten cel wyniosła 674 000,00 zł i była o ponad 56% wyższa niż w 2011 roku	Pytanie jak to wygląda w stosunku do dochodów Miasta. Pisząc o wzroście należałoby uwzględnić jak wygląda % w stosunku do dochodów.	Brak porównanie do dochodów nie daje jednoznacznej odpowiedzi o skalę działania. Przychody w 2014 wynosiły 53 mln zł , a w 2020 już 100 mln zł. Więc może się okazać że ten wzrost o 56%, jest tak de facto spadkiem w stosunku do dochodów ?	Z punktu widzenia zapisów strategii wnioskowana analiza jest analizą szczegółową i nie wpływającą na propozycje zapisów celów strategii
12	Na bazę ekonomiczna Miasta Radlin na koniec 2019 roku składało się 1207 podmiotów gospodarki narodowej	Powyższy temat wymaga rozwinięcia, bo mówi bardzo nie wiele o sytuacji przedsiębiorczości w mieście	Powinna być szersza analiza tego zagadnienia zwłaszcza w kontekście likwidacji górnictwa oraz wyników ankiet.	Zgodnie z ustawą w strategii umieszcza się wnioski z diagnozy a nie całą szczegółową diagnozę, na która składa się zarówno analiza danych ilościowych i jakościowych
13	Należy również podkreślić, iż w Mieście wiodącym pracodawcą jest Kopalnia Marcel, która zatrudnia 2868 osób ¹ . Na terenie Miasta Radlin znajdują się jeszcze 2 zakłady istotne z punktu widzenia wyzwania transformacji gospodarczej regionu, są to JSW Koks S.A. oraz Elektrociepłownia „Marcel”.	Należy wskazać iż na terenie Miasta jednym z wiodących pracodawców jest Urząd Miasta wraz z placówkami podległymi, który stanowi ważny element zatrudnienia Miasta	Brak uwzględnienie Urzędu Miasta wraz z placówkami podległymi powoduje niewłaściwy obraz sytuacji. Sektor Finansów Publicznych w mieście o tak małej populacji stanowi drugi największy podmiot zatrudniający i powinno zadać sobie pytanie jak to wygląda w stosunku do przedsiębiorców.	Proponuje się dodanie zdania : <i>„Na terenie Miasta Radlin znajdują się jeszcze 2 zakłady istotne z punktu widzenia wyzwania transformacji gospodarczej regionu, są to JSW Koks S.A. oraz Elektrociepłownia „Marcel”. Istotnym pracodawcą w Mieście jest również sektor administracji.”</i>
18	Do istotnych zagrożeń stanu wód powierzchniowych spowodowanych działalnością człowieka	Brak uwzględnienia hałdy kopalnianej, która dodatkowo została jeszcze powiększona ?	Dlaczego nie wspomina się o szkodliwości hałdy ? Dlaczego nie nawiązuje się do nowszych dokumentów strategicznych ?	Proponuje się dodanie zdania <i>„Istotnym wyzwaniem i problemem jest również niekorzystny wpływ hałdy na stan i jakość</i>

	należą: eksploatacja sieci wodociągowej, wodochłonny przemysł, odprowadzanie nieoczyszczanych lub niedostatecznie oczyszczanych ścieków przemysłowych oraz komunalnych, silnie zasolonych wód dołowych z kopalń, a także zanieczyszczenia pochodzące z obszarów rolniczych oraz niedostateczna sanitacja obszarów Radlina.3			<i>komponentów środowiska w Radlnie. „</i>
22	Wykres 19 Cechy charakteryzujące Radlin w opiniach mieszkańców	Dlaczego nie ma podsumowania oceny mieszkańców, a jest podsumowanie oceny przez młodzież. Z ankiety wyraźnie widać iż Miasto nie wspiera biznesu, braku zachęt itp.	Każdy wykres powinien mieć słowo komentarza.	Wykres jest częścią tekstu i opisywanie każdego wykresu w formie tekstu wydają się działaniem powielający już widoczne i czytelne informacje zawarte na wykresie.
47	SYSTEM REALIZACJI STRATEGII, W TYM WYTYCZNE DO SPORZĄDZANIA DOKUMENTÓW WYKONAWCZYCH	Uwzględnienie czynników finansowo-ekonomicznych oraz wpływ na efektywność podejmowanych działań.	Brak uwzględniania czynników finansowo-ekonomicznych (zwłaszcza koszty- twórczych) powoduje że w mieście powstaje dużo inwestycji bez jakiegokolwiek analizie kosztowej zwłaszcza w kontekście utrzymania inwestycji w latach następnych, a brak jest inwestycji poprawiających lub zachęcających do zwiększenia dochodów Miasta. Niektóre inwestycje są ciekawe z punktu widzenia wyborczego, ale nie koniecznie kosztowego.	Strategia to dokument o charakterze generalnym i nie zawiera konkretnych projektów i zadań realizacyjnych. Tego typu elementy operacyjne będą kolejnym krokiem w procesie operacjonalizacji strategii, zgodnie z zapisem Strategii wskazującym na przygotowanie Planu implementacji strategii
49	RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	Temat bardzo istotny ale potraktowany bardzo po macoszemu. Brak wzmianki o dalszym zadłużaniu, a Miasto zadłuża się co rocznie, bo inaczej nie byłoby prowadzić	Gdyby wcześniej byłaby prowadzona analiza finansowa budżetu i uwzględnienie zadłużenia to należałoby uwzględnić zadłużanie się do realizacji strategii.	Strategia nie ogranicza się wyłącznie do zadań samorządu Miasta. Określa cele i kierunki, które będą zależne od działania innych podmiotów i instytucji. Z tego też względu tego typu analizy na poziomie dokumentu strategii nie są

		jakiegokolwiek inwestycji.		przeprowadzane
52	Wskaźniki	Uwzględnienie wskaźników 1. Dochody własne / zadłużenie 2. Zadłużenie / mieszkańcy	Brak wskaźnika dochody własne / zadłużenia nie pokazuje właściwych możliwości finansowych Miasta. Gmina ma wpływ praktycznie tylko na dochody własne, gdyż reszta to dotacje i subwencje. Zadłużenie na mieszkańca pokazuje jak mocno gmina się zadłużyła w ciągu ostatnich lat i ciągły wzrost tego wskaźnika pokazuje fatalną politykę miasta.	Proponuje się dodanie wskazanych wskaźników
Uwagi Ogólne	Brak autorów strategii	Wprowadzić autorów strategii	Na chwilę obecną brak informacji kto przygotował wstępny projekt/założenia	Dokument strategii jest dokumentem którego autorem jest samorząd miasta. Niemniej dodane zostaną informacje o osobie przygotowującej projekt.
Uwagi Ogólne	Brak nawiązania do poprzedniej strategii	Wprowadzić podsumowanie poprzedniej strategii jako punkt wyjścia do obecnej strategii	Brak nawiązania do poprzedniej strategii powoduje błędny stan wyjściowy. Nie wiemy co zostało zrobione a co nie, co należy podsumować. Poprzednia strategia powinna być punktem wyjścia dla nowej strategii	Poprzednia strategia podlegała corocznemu procesowi monitorowania, a informacje o sposobie jej realizacji były podawane w formie Raportów do publicznej wiadomości. Nowa strategia nie stanowi wyłącznie kontynuacji, ale opiera się na doświadczeniach Miasta oraz zidentyfikowanych potencjałach i wyznaniach
Uwagi Ogólne	Zakres danych	Dane powinny uwzględniać okres do 2020r.	Rok 2020 jest rokiem szczególnym (COVID), który może znacząco zmienić obraz wyjściowy do strategii, zwłaszcza dla danych przekazanych z Urzędu Miasta	Diagnoza ilościowa opiera się na statystyce publicznej i zawiera dane ilościowe dostępne w momencie przygotowania projektu strategii. W diagnozie analizowano okres 2009 -2019 co pozwala na obserwację trwalszych trendów i procesów.
Uwagi Ogólne	Dane ankietowe	Brak informacji na temat danych wyjściowych z przeprowadzonych badań ankietowych.	Brak informacji, ile złożono ankiet, w jakich grupach, brak opisu itp.	W projekcie znajduje się informacja o liczbie uczestników sondy ankietowej
Uwagi Ogólne	Podsumowanie spotkań on-line	Brak informacji na temat przebiegu tworzenia strategii.	W celu przygotowania tego „czegoś” co trudno nazwać strategią a raczej szablonem strategii, brak informacji z przeprowadzonych spotkań, kto brał w nich udział, jakie były proponowane pomysły, itp.	Strategia zawiera wnioski , a nie jest sprawozdaniem z przebiegu prac

Uwagi Ogólne	Odpowiedzialność za obszar, wdrożenie	Dokument nie zawiera informacji, który wydział, osoby są odpowiedzialne na wdrożenie, koordynację, monitoring itp.	Brak przypisania odpowiedzialności do poszczególnych zadań, powoduje iż powyższy dokument stanowi jedynie pusty dokument, gdzie nigdy nie będzie osoby odpowiedzialnej, nie będzie można ustalić przynależności zadań itp. Jeżeli dokument ma mieć jakąś wartość powinny zostać wskazane osoby odpowiedzialne za monitoring, wdrożenie itp.	Elementy operacyjne zgodnie z zapisami projektu określone zostaną w Planie implementacji i w odpowiednich regulacjach dot. struktury organizacyjnej Urzędu
Uwagi ogólne	Brak autorów strategii.	Wprowadzić autorów strategii.	Niestety nie wiadomo kto jest autorem tego projektu.	Strategia jest dokumentem, którego autorem jest samorząd miasta. Niemniej dodane zostaną informacja o osobie przygotowującej projekt
Uwagi ogólne	Brak nawiązania do poprzedniej „Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Radlin 2014-2020”.	Brak wniosków w raportach cząstkowych z realizacji poprzednich strategii powoduje, że nie ma do nich nawiązania ani żadnej kontynuacji w nowym dokumencie.	Nowa strategia powinna wykorzystywać wnioski i ewentualne rekomendacje z poprzednich tego typu dokumentów. Czytając tę strategię, odnosi się wrażenie, że jest ona czymś zupełnie nowym.	Poprzednia strategia podlegała corocznemu procesowi monitorowania a informacje o sposobie jej realizacji były podawane w formie Raportów do publicznej wiadomości. Nowa strategia Sanowi nie kontynuację ale opera się na doświadczeniach Miasta oraz zidentyfikowanych potencjałach i wyznaniach
Np. strona 5	„...tworzenie zbioru rozwiązań synergicznych, stanowiących spójną, wzajemnie wspomagającą się całość (w szczególności spójność kierunków wspierających realizację celów oraz kierunków dedykowanych obszarom strategicznej interwencji);”	Uważam, że język wykorzystany w tym opracowaniu jest niedostosowany do odbiorców, czego przykładem jest zaprezentowany w rubryce obok tekst. Tego typu opracowania powinny być wolne od urzędniczej nowomowy.	Publikacja powinna być skierowana do mieszkańców miasta, którzy z zainteresowaniem i zrozumieniem powinni ją przeczytać. Wykorzystanie w tekście specjalistycznego żargonu (bez jego wyjaśnienia) powoduje nieczytelność. Obawiam się, że będzie ona służyła tylko wąskiemu gronu zainteresowanych.	Przytoczone stwierdzenia opierają się na ustawowych i obligatoryjnych elementach strategii z tego też względu w strategii należy tego typu elementy ująć i posługiwać się odpowiednią terminologią.
Uwagi ogólne	Zakres danych	Dane powinny uwzględniać okres do 2020r. Skoro dokument jest datowany	Niezrozumiałym jest dlaczego w „Strategii...” nie został ujęty bardzo szczególny (ze względu na	Diagnoza ilościowa opiera się na statystyce publicznej i zawiera dane ilościowe dostępne w

		na luty 2021. Tylko raz na stronie 27, praktycznie w podsumowaniu, znalazła się informacja o możliwej recesji gospodarczej wywołanej skutkami pandemii.	COVID) i trudny dla nas wszystkich rok 2020. Rok ten może znacząco zmienić obraz wyjściowy tego opracowania.	momencie przygotowania projektu strategii . W diagnozie analizowano okres 2009 -2019 co pozwala na obserwację trwalszych trendów i procesów.
Uwagi ogólne	Np. strona nr 6. „W oparciu o analizę ilościową (...) oraz na podstawie badań jakościowych, w tym: ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców, przedsiębiorców, młodzieży oraz jednostek publicznych a także warsztatów diagnostycznych i projektowych sformułowano kluczowe wnioski	Nie ma sprecyzowanych grup badawczych. Są tylko wymienieni respondenci, nie wiemy z tego opracowania ilu ich było, czy stanowią oni reprezentację mieszkańców?	Należy sprecyzować grupy badawcze np. młodzież w przedziale wieku od... do, w ilości... itp.	W projekcie znajduje się informacja o liczbie uczestników sondy ankietowej.
Uwagi ogólne	Np. strona 10. „Pomimo, iż od roku 2016 w Radlinie odnotowuje się ujemne saldo przyrostu naturalnego (2019r – (-) 24), sytuacja w tym zakresie jest <u>względnie korzystniejsza niż przeciętnie w powiecie.</u> (...)”	Bardzo nieprecyzyjny język. Co to znaczy „ sytuacja względnie korzystniejsza niż przeciętnie”? To zna czy ile?	Z tego opracowania nie dowiadujemy się szczegółów, na podstawie których formułowane są tak ważne wnioski.	Strategia zawiera wnioski z analiz ilościowych i jakościowych z tego też względu nie jest możliwe szczegółowe opisywanie każdego z elementów tej diagnozy w dokumencie strategii
Strona 13	(...)w Mieście wiodącym pracodawcą jest Kopalnia Marcel, która zatrudnia 2868 osób1 . Na terenie Miasta	Nie uwzględniono dużego pracodawcy jakim jest Urząd Miasta wraz z placówkami oświatowymi.	Powinno się uwzględnić również te dane.	Proponuje się dodanie zdania : „ <i>Na terenie Miasta Radlin znajdują się jeszcze 2 zakłady istotne z punktu widzenia wyzwania transformacji gospodarczej regionu, są to JSW Koks S.A. oraz Elektrociepłownia „Marcel”.</i>

	Radlin znajdują się jeszcze 2 zakłady istotne z punktu widzenia wyzwań transformacji gospodarczej regionu, są to JSW Koks S.A. oraz Elektrociepłownia „Marcel”.(...)			<i>Istotnym pracodawcą w Mieście jest również sektor administracji.”</i>
Strona 17	Niska jakość środowiska, w szczególności wysoki poziom zanieczyszczenia powietrza	Nie ma żadnej informacji o hałdzie będącej źródłem emisji zanieczyszczenia powietrza.	W takim dokumencie powinno się uwzględniać obiekt jakim jest hałda wpływająca na czystość powietrza w mieście.	Proponuje się dodanie zdania <i>„Istotnym wyzwaniem i problemem jest również niekorzystny wpływ hałdy na stan i jakość komponentów środowiska w Radlnie. „</i>
Strona 20	Na terenie Miasta działa sieć szkół obejmująca: (...) • szkoła ogólnokształcąca z 267 uczniami.	Jaka szkoła ogólnokształcąca działa na terenie Radlina?	-----	Informacja zostanie skorygowana
Uwagi ogólne	Brak uwag dotyczących transformacji gospodarczej jaka czeka Radlin ze względu na zamknięcie Kopalni „Marcel”.	Zamieścić pomysły na transformację społeczną związaną z tym problemem.	Zamknięcie Kopalni - wiodącego pracodawcy w mieście.	Jednym z uwarunkowań rozwoju miasta i wyzwań jest transformacja. W związku z tym cała strategia odpowiada na to wyzwanie